



NCC Industry Oy
PL 13
00281 Helsinki

Yhteysviranomaisen lausunto aiemmin tehdyn YVA-menettelyn riittävydestä, NCC Industry Oy:n maankaatopaikka- ja kierrätystermiinalihankkeen laajentaminen, Rusko, Hujala

Lausuntopyyntö

NCC Industry Oy suunnittelee maa-ainesten läjitys- ja kierrätystermiinalitoiminnan laajentamishanketta Ruskon Hujalaan. Hanke sijaitsee tilalla Heikkilä 704–403–1–67. Yhtiö on pyytänyt 20.6.2024 yhteysviranomaisen (Varsinais-Suomen ELY-keskuksen) kannanottoa siihen, onko NCC Roads Oy:n toimesta tehty YVA-menettely ja 14.11.2014 valmistunut arviointiselostus riittävä suunnitellun hankkeen laajentamisen osalta. Yhteysviranomainen on antanut YVA-lain mukaisen lausuntonsa arviointiselostuksesta 27.3.2015 (diaari VARELY/22/07.04/2013).

Yhteysviranomainen on pyytänyt 27.6.2024 ja 11.12.2024 lisätietoja suunnitellusta NCC Industry Oy:n hankkeesta arvioidakseen tehdyn YVA-menettelyn riittävyttä. NCC Industry Oy toimitti lisätiedot 20.12.2024 ja täydensi lisätietoja 3.1.2025.

Hankkeesta aiemmin tehty YVA-menettely ja hankkeen lupatilanne

NCC Roads Oy:n vuonna 2014 valmistuneen YVA-selostuksen mukaan hankkeen tavoitteena oli kierrätystermiinalien perustaminen Turun seudulle. YVA-menettelyssä tarkasteltiin ja arvioitiin sijoituspaikkavaihtoehtoina kolmea NCC Roads Oy:n käytössä olevaa aluetta. Vaihtoehtoina VE 2a ja VE 2b arvioitiin toiminnan sijoittamista Hujalan alueelle Ruskon kuntaan. Näistä VE 2b sisälsi toiminnan ja louhinnan laajentamisen. Lisäksi tarkasteltiin hankkeen toteuttamatta jättämistä, VE 0.

YVA-selostuksen mukaan VE 2a:ssa tavoitteena oli vastaanottaa ja käsitellä ylijäämämaita noin 925 000 m³. Lisäksi vastaanotettaisiin ja käsiteltäisiin rakennustoiminnan jätteitä ja ylijäämälouhetta, valmistettaisiin

21.1.2025

asfalttia sekä vastaanotettaisiin ja loppusijoitettaisiin kohonneita haitta-ainepitoisuuksia sisältävää maa-ainesta.

VE 2b:n tavoitteena oli vastaanottaa ylijäämämaita yhteensä enintään 4 857 000 m³, vastaanottaa ja käsitellä rakennustoiminnan jätteitä ja ylijäämälouhetta sekä valmistaa asfalttia sekä vastaanottaa ja loppusijoittaa kohonneita haitta-ainepitoisuuksia sisältävää maa-ainesta. Vaihtoehto sisälsi lisäksi kiviaineksen louhinnan ja murskauksen laajentamisen (louhinta 6 975 000 m³ ktr). VE2b toiminta-alue on laajempi kuin VE 2a alue.

Ruskon kunta on myöntänyt 18.8.2016 betoniaseman toimintaa koskevan toistaiseksi voimassa olevan luvan. Vaasan hallinto-oikeus on 16.4.2018 tehnyt päätöksen, jolla se jätti valituksen osittain tutkimatta. Valitusviranomainen on todennut, että ympäristönsuojelulain 49 §:n mukaiset ympäristöluvan myöntämisen edellytykset täyttyvät ja lupa on voitu myöntää. Valituksenalaisen päätöksen kumoamiseen, muuttamiseen tai täytäntöönpanon keskeyttämiseen valituksessa esitettyjen näkökohtien johdosta ei ole perusteita.

Nykyiselle maa-ainesten ottotoiminnalle Ruskon kunnan kaavoitus- ja rakennuslautakunta on myöntänyt 17.3.2022 kiviainesten murskausta (330 000 t/a) koskevan toistaiseksi voimassa olevan ympäristöluvan. Vaasan hallinto-oikeus on hylännyt ympäristöluvasta tehdyn valituksen 8.4.2024.

Etelä-Suomen aluehallintovirasto (AVI) on myöntänyt 3.12.2019 hankkeelle luvan, joka koskee ylijäämämaiden vastaanottoa ja loppusijoitusta enintään 925 000 m³rtr. Massoista 143 000 m³ktr voi olla maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista annetussa valtioneuvoston asetuksessa (214/2007) säädetyn kynnysarvon ylittäviä mutta alemmat ohjearvot alittavia maa-aineksia. Vaasan hallinto-oikeus on 2.6.2020 tekemällään päätöksellä peruuttanut NCC Industry Oy:n tekemän valituksen käsittelyn, koska toiminnanharjoittaja on ilmoittanut valituksen peruuttamisesta.

Suunniteltu hankkeen laajennus

NCC Industry Oy pyytää YVA-lain mukaista lausuntoa yhteysviranomaiselta aiemmin tehdyn YVA-menettelyn riittävydestä suunniteltuun toiminnan laajentamishankkeeseen. Yhtiö hakee samanaikaisesti AVI:ltä hankkeen muutoksen edellyttämää ympäristöluvan muutosta.

21.1.2025

NCC Industry Oy:n laajennushankkeen tavoitteena on vastaanottaa ja käsitellä alueella betonia, tiiliä, vieraslajeja, puhtaita jätepuita ja metsätähteitä, ruoppausmassoja, rakennusjätteen sekalaisia maita ja stabiloituja maa-aineksia. Lisäksi haetaan lupaa hiekotussepelin suljetun kierron pesuseulonalle. Hiekotussepelille ja betonimurskeelle haetaan hyödyntämistoimen läpi käyneeltä osin jätteeksi luokittelun päättymistä (EEJ). Lisäksi haetaan ylijäämämaiden vastaanottomäärien nostamista.

Alueelle pystytään vastaanottamaan ylijäämämaita kokonaisuudessaan 1 150 000 m³. Tästä määrästä 345 000 m³ on valtioneuvoston asetuksessa (214/2007) säädetyn kynnysarvon ylittäviä, mutta alemmat ohjearvot alittavia maa-aineksia. Loput vastaanotettavista maa-aineksista 805 000 m³ ovat kynnysarvot alittavia maa-aineksia, eli pilaantumattomia ylijäämämaita. Toiminta-alueen koko on 24 hehtaaria, josta varasto-, kierrätys- ja tukitoimintojen alue on 6,7 hehtaaria ja läjitysalueen koko on 10,7 hehtaaria. Suunniteltu toiminta-alue on hieman erilainen kuin YVA-menettelyssä käsitelty hankealue.

Yhteysviranomaisen lausunto tehdyn YVA-menettelyn riittävydestä

NCC Industry Oy:n toimintaa koskeva YVA-menettely on tehty vuosina 2014 ja 2015 voimassa olleen YVA-lain (468/1994) ja YVA-asetuksen (713/2006) nojalla. Valmistunut YVA-lain mukainen arviointimenettely ei lähtökohtaisesti vanhene, mikäli hanke pysyy oleellisilta osin samana ja sijoittuu oleellisilta osin samalle toiminta-alueelle.

YVA-menettelyn tekemisen aikana voimassa ollut YVA-laki ei tunnistanut YVA-menettelyn täydentämistä. Aiemmin voimassa olleen YVA-lain nojalla tehtyä YVA-menettelyn uusimista voidaan edellyttää YVA-asetuksen 6 §:ssä esitetyn hankeluettelon kohdan 12 nojalla vain, mikäli hanke kasvaa muutoksen seurauksena niin paljon, että muutos vastaisi YVA-hankeluettelossa kuvattua hanketta. YVA-menettelyä voidaan edellyttää myös, mikäli hanke muuttuu täysin toiseksi hankkeeksi tai hankealue muuttuu oleellisesti YVA-menettelyssä esitetyistä.

Vuonna 2017 voimaan tulleen uuden YVA-lain (252/2017) nojalla tehtyjen YVA-menettelyjen osalta voidaan nykyisin tarvittaessa lain 27 §:n nojalla edellyttää laaditun viranomaisen perustellun päätelmän ajantasaistamista hankkeen oleellisten laajennusten osalta. Sitä mahdollisuutta ei ole NCC Industry Oy:n hankkeen osalta.

Yhteysviranomaisen katsoo, että NCC Industry Oy:n Ruskon Hujalaan suunnitellun hankkeen laajentaminen johtaa käsiteltävien maa-ainesten ja jätteiden määrän kasvuun, mutta muutoksesta ei seuraa toiminnan lisääntymistä sellaisessa YVA-lain tarkoittamassa mittakaavassa, joka

21.1.2025

edellyttäisi uutta YVA-menettelyä. Myöskään toiminta-alueeseen esitetty muutos ei ole niin merkittävä, että se edellyttäisi uutta YVA-menettelyä. Siten vuonna 2015 valmistunut YVA-menettely on hankkeesta vastaavalta saatujen tietojen perusteella riittävä NCC Industry Oy:n Ruskon Hujalaan suunnittelemaan toiminnan laajentamiseen, eikä uutta YVA-menettelyä ole tarpeen hankkeen muutosten osalta tehdä. Yhteysviranomaisen 27.3.2015 hankkeen YVA-selostuksesta antama lausunto (VARELY/22/07.04/2023) ja siinä esitetyt huomiot tulee ottaa huomioon ympäristölupaa myönnettäessä.

Tämä asiakirja on hyväksytty viraston sähköisessä asianhallintajärjestelmässä. Asian on esitellyt johtava asiantuntija Asta Asikainen ja ratkaissut yksikön päällikkö Anu Lillunen.

Jakelu

Etelä-Suomen aluehallintovirasto
Ruskon kunta

Tämä asiakirja VARELY/4164/2024 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument VARELY/4164/2024 har godkänts elektroniskt

Esittelijä Asikainen Asta 21.01.2025 10:11

Ratkaisija Lillunen Anu 21.01.2025 10:14